Московский Экономико-Финансовый Институт

Курсовая работа по предмету

«Право»

Административное право в системе управления финансов и кредита

Выполнил студент группы:

7МТ-331-ВЧ-С

Воротников В. В.

Проверил:

Пивоваров Ю. Ф.

Москва 2004

# Содержание

Введение 3

Управление в области финансов и кредита 6

Литература 15

# Введение

**Административное право** – одна из ведущих отраслей права, нормы которой регулируют общественный отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти.

Административное право определяет правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений и иных негосударственных формирований в сфере управления, устанавливает формы и методы деятельности исполнительной власти, регламентирует порядок образования её органов, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов, способы обеспечения законности в государственном управлении, взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами, регулирует управленческие отношения в экономике, социальной, культурной и других сферах жизнедеятельности.

Предметом любой отрасли права является круг общественных отношений, регулируемых ее нормами.

**Предмет административного права –** это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти. Поскольку они неразрывно связаны с государственно-управленческой деятельностью их обычно характеризуют в качестве управленческих отношений. В этих отношениях:

1) опосредуются связи между управляющими (субъект управления) и управлениями (объект управления), в основе которых целенаправленное и упорядочивающее воздействие на поведение людей и их объединений;

2) находят свое непосредственное выражение публично-правовые интересы и соответствующие им государственно-правовые средства воздействия на общественные связи;

3) реализуется государственная политика соблюдения и защиты прав и свобод граждан, их объединений, а также регулирования в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах жизни государства и общества;

4) получает наглядное выражение одна из вервей государственной власти, а именно механизм реализации исполнительной власти.

В обобщенном виде общественные отношения, регулируемые административным правом, возникают, изменяются и прекращаются в сфере государственного управления. По своей направленности и целям регулирования их нормами административного права могут быть внешними и внутренними. *Внешними* называются отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции полномочия органов исполнительной власти, например, отношения между органами исполнительной власти и гражданами. *Внутренние* (внутриорганизационные или внутрисистемные) возникают в процессе деятельности не только органов исполнительной власти, но и субъектов представительной (законодательной) и судебной властей, а также органов прокуратуры при руководстве их аппаратами.

**Метод правового регулирования –** это совокупность способов и средств воздействия на волю и поведение участников общественных отношений.

Для любой отрасли права характерны следующие методы правового регулирования:

* *распоряжение* (повеление) – возложение на участников общественных отношений юридической обязанности действовать в полном соответствии с требованиями правовой нормы (метод прямого распорядительства-предписания);
* *запрет –* предписание иного юридического содержания, смысл которого состоит в том, что нормы права возлагает на их адресатов прямую юридическую обязанность воздержаться от совершения определенных юридически значимых действий в условиях, предусмотренных данной нормой;
* *дозволение –* разрешения совершать те или иные юридически значимые действие в условиях, предусмотренных данной нормой, либо воздержание от их осуществления по своему смотрению.

Каждая правовая отрасль использует названные методы с учетом особенностей своего предмета регулирования, т.е. соответствующих общественных отношений. В связи с этим различия между отраслями права можно провести по степени используемого на практике того или иного метода. Так, для уголовного права наиболее характерны запреты, для гражданского права – дозволения, для административного права – предписания, поскольку отношения, регулируемые им, построены не на равенстве их участников, а на началах «власти – подчинения».

Большая часть норм административного права носит повелительный (императивный) характер. Нормы в виде распоряжений выражают государственную волю, побуждают и принуждают участников управленческих отношений к определенному виду действий или формам правомерного поведения. Предписание, исходящее от органа исполнительной власти и выражающее его односторонне-властное волеизъявление, обязательно для других участников общественных отношений, регулируемых административным правом.

Однако в определенных ситуациях административное право предусматривает возможность возникновение управленческих отношений, построенных на началах юридического равенства сторон (например, заключение договоров между субъектами РФ).

##### Система административного права

Административное право есть **целостная система правовых норм и институтов,** тесно взаимосвязанных между собой. Их объединяет предмет, цель и метод регулирования.

Система административного права делится на Общую и Особенную части. *Общая часть* включает в себя нормы, охватывающие управление в целом, а *Особенная часть* состоит их норм, действующих в пределах отдельных отраслей и сфере деятельности исполнительной власти.

Общая часть включает в себя институты:

* устанавливающие административно-правовой статус граждан (индивидуальных субъектов права) и негосударственных организаций;
* регулирующие организацию и деятельность исполнительной власти (аппарата государственного управления), в том числе государственно-служебные отношения;
* обеспечивающие законность деятельности исполнительной власти;
* регламентирующие административное принуждение и административную ответственность.

Особенная часть включает институты, регулирующие:

* организационно-хозяйственную деятельность;
* социально-культурную деятельность;
* административно-политическую деятельность;
* межотраслевую управленческую деятельность.

Административное право регулятивное действие осуществляется путем реализации следующих функций:

А) правоисполнительной;

Б) правоустановительной;

В) правоохранительной;

Г) организационной;

Д) координационной.

Свою служебную роль, выражающуюся в его функциях, административное право выполняет, руководствуясь принципами, положенными в основу практической реализации исполнительной власти. В их числе приоритетность интересов личности, разделение властей, законность, федерализм, ответственность.

Цели административного права составляют:

* создание условий для эффективной деятельность исполнительной власти;
* обеспечение граждан, общественных объединений и предприятий возможностью реализации прав и свобод, осуществление которых связанно с функционированием исполнительной власти;
* защита граждан и общества от административного произвола.

# Управление в области финансов и кредита

Согласно ст. 71 и 72 Конституции РФ к ведению Российской Федерации относится финансовое, валютное кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития; в совместном ведении РФ и её субъектов находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

**Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и местные бюджеты являются самостоятельными, что обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования и расходования. Бюджеты должны быть реальными, выполнимыми и по возможности бездефицитными. Они призваны способствовать поступательному развитию экономики страны, высокому уровню социальной защиты граждан, а также обороноспособности государства.

Правовая основа деятельности государства в бюджетной сфере – Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. Он определяет принципы функционирования бюджетной системы страны, основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений. **Бюджетная система Российской –** это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.*Бюджетный процесс –* регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

*Государственные бюджеты –* федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ ежегодно утверждается соответствующими законами. Бюджетным кодексом установлено казначейское исполнение бюджетов.

*Бюджетная классификация Российской Федерации –* группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источником финансирования дефицитов этих бюджетов, применяется при составлении проектов бюджетов и исполнении бюджетов всех уровней, обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Она установлена Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 115-Ф3 в редакции от 5 августа 2000г. «О бюджетной классификации Российской Федерации».

*Финансирование –* это предусмотренный бюджетом целевой, безвозвратный и безвозмездный отпуск денежных средств, осуществляемый финансовыми органами. Финансирование бюджетных учреждений производится на основе составляемых смет расходов.

Основным источником формирования доходной части бюджетов всех уровней является налоги и сборы, поэтому организации налогового дела уделяется особое нормативно-правовое внимание. Под **налоговой системой Российской Федерации** понимается совокупность налогов и сборов, а также методов и механизмов их исчисления и взыскания.

В этой сфере в настоящее время действуют: части первая и вторая Налогового кодекса РФ, Законы РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» (с изменениями), «О таможенном тарифе», «О налоге на операции с ценными бумагами», Федеральный закон «О едином налоге на вмененный доходов для определенных видов деятельности», «О налоге на игорный бизнес» и ряд других нормативных правовых актов.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ под **налогом** понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления деятельности денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований; под **сбором** понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц,уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий). В РФ устанавливаются: федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов РФ (региональные налоги и сборы) и местные налоги и сборы.

**Кредитование** является частью финансовой системы государства, это вид банковских операций, сущность которых заключается в выдаче на определенный срок возвратных денежных средств под определенные проценты. Занимающаяся кредитованием банковская система страны состоит из Центрального банка **РФ** (Банка России), российских кредитных организаций (банков и небанковских кредитных организаций), а также филиалов и представительств иностранных банков.

**Банк –** это кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц. Небанковская кредитная организация имеет право осуществлять только отдельные банковские организации. Отношения кредитных организаций и государства характеризуются тем, что кредитная организация не отвечает по обязательствам государства и наоборот, однако государство регулирует банковскую сферу деятельности и в последнее время пытается предпринять определенные меры по реформированию банковской системы.

Правовую основу деятельности банковской системы составляют Федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «О Центральном банке Российской Федерации (Банк России)», «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» и «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг».

Еще одним институтом финансовой системы государства является **страхование.** Его развитие для современной России особенно значимо, поскольку число объектов страхования постоянно возрастает: жизнь и здоровье человека. Имущество граждан и организаций, предпринимательские риски и т.д. соответственно растет и рынок страховых услуг.

Важную роль для обеспечения социальной защиты населения играет обязательное социальное страхование (пенсионное, от несчастных случаев на производстве и т.п.) и обязательное государственное страхование военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

Правовую базу страхования составляют Законы РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Федеральные законы «Об основах обязательного социального страхования», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой инспекции» и ряд других нормативно-правовых актов.

 В области финансов, бюджета, кредита и налогов на федеральном уровне действует несколько органов государственного управления. Согласно действующему законодательству проводится определенная грань между чисто финансовой, кредитной и налоговой функциями органов исполнительной власти, однако, все они действуют в тесной взаимосвязи и, сохраняя свою самостоятельность, составляют систему финансовых органов государства.

Общее руководство финансовой деятельностью осуществляет Правительство России, которое в соответствии Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, разрабатывает и представляет Государственной Думе Федерального Собрания РФ федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение, отчитывается перед ней об исполнении федерального бюджета, разрабатывает и реализует налоговую политику, обеспечивает совершенствование бюджетной системы, принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг, осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации с иностранными государствами, разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политике цен.

Основной объем управленческих функций в области финансов приходится на долю Министерства финансов РФ, его территориальные органы, а также финансовые органы субъектов Федерации и органов местного самоуправления. В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 273, Министерство финансов РФ (Минфин России) – федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политике в Российской Федерации и координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Основные задачи Министерства:

1) совершенствование бюджетной системы РФ, развитие бюджетного федерализма;

2) разработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в РФ;

3) концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития России;

4) разработка проекта федерального бюджета и обеспечение исполнения в установленном порядке федерального бюджета; составление отчета об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ;

5) разработка программ государственных заимствований и их реализация в установленном порядке от имени Российской Федерации; управлением государственным внутренним и внешним долгом России;

6) разработка и реализация единой политики в сфере развития финансовых рынков в российской Федерации;

7) участие в разработке и проведении единой политики в сфере формирования и использования государственных ресурсов драгоценных металлов и драгоценных камней;

8) разработка единой методологии составления бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении;

9) осуществление в пределах своей компетенции государственного финансового контроля;

10) обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью (кроме бухгалтерского учета и отчетности в Центральном банке РФ и кредитных организациях), а также в соответствии с законодательством РФ аудитом в Российской Федерации (кроме аудита в банковской системе).

В соответствии с возложенными на него задачами Минфин России выполняет, в частности, следующие основные функции:

* подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы РФ, развитию бюджетного федерализма и механизма межбюджетных отношений с субъектами федерации;
* участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики, поддержке и защите интересов отечественных производителей работ и услуг;
* участвуют в подготовке предложений по основным направлениям кредитной, денежной политики РФ, улучшению состояния расчетов и платежной экономике;
* разрабатывает меры, направленные на формирование и реализацию активной инвестиционной политики;
* разрабатывает проекты федерального бюджета и прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации;
* исполняет в пределах своей компетенции федеральный бюджет, составляет отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации;
* осуществляет контроль за целевым использованием средств федерального бюджета;
* совершенствует метод бюджетного планирования и порядок бюджетного финансирования;
* разрабатывает совместно с другими федеральными органами исполнительной власти предложения о налоговой политике, развитии налогового законодательства и совершенствовании налоговой системы в РФ;
* координирует в пределах своей компетенции политику федеральных органов исполнительной власти, на которые возложена ответственность за обеспечение своевременного поступления налогов и других обязательных платежей в федеральный бюджет;
* участвует в разработке предложений об установлении размера ставок таможенного тарифа и порядка взимания таможенных пошлин;
* разрабатывает и реализует единую политику формирования структуры государственных заимствований;
* проводит с учетом Центрального банка РФ государственную политику в области эмиссии и размещения государственных ценных бумаг;
* выступает в установленном порядке в качестве эмитента государственных ценных бумаг;
* подготавливает предложения по формированию и использованию средств государственных внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов, по установлению размеров отчислений в указанные фонды;
* лицензирует деятельность страховых организаций и осуществляет надзор за их деятельностью; ведет единый государственный реестр страховщиков и объединений страховщиков, а также реестр страховых брокеров;
* осуществляет необходимые меры по выполнению обязательств РФ по кредитным соглашениям с иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
* участвует в формировании Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ (Госфонда России), обеспечивает пополнение, сортировку, оценку, учет и сохранность драгоценных металлов и драгоценных камней;
* организует и проводит в соответствии с законодательством РФ пробирный надзор в РФ; осуществляет контроль за извлечением, переработкой, использованием, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней в организациях;
* утверждает планы счетов, типовые формы бухгалтерского учета и отчетности, инструкции по их применению и порядку составления отчетности (кроме бухгалтерского учета и отчетности в Центральном банке РФ и кредитных организациях);
* устанавливает порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности об исполнении федерального бюджета, смет расходов бюджетных организаций;
* участвует в разработке единой политики в области аудита и обеспечивает формирование, функционирование и развитие системы аудита в РФ;
* проводит в соответствии с законодательством РФ аттестацию аудиторов и лицензирование аудиторской деятельности (кроме аудита в банковской системе);
* проводит в пределах своей компетенции комплексные ревизии и тематические проверки поступлений и расходования средств федерального бюджета.

В состав Минфина России действует *Федеральное казначейство,* Положение о котором утверждено постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 27 августа 1993 г. № 864. Единая централизованная система органов федерального казначейства Министерства финансов РФ и подчиненных ему территориальных органов федерального казначейства по субъектам федерации, городам (за исполнением городов районного подчинения), районам и районам в городах. Главная задача казначейства - организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета на счетах казначейства в банках, исходя их принципа единства кассы. Органы казначейства наделены широкими правами, в том числе контрольного характера.

В качестве контрольных органов Минфина России выступают также контрольно-ревизионные управления Министерства финансов РФ в субъектах Российской Федерации.

При Министерстве финансов РФ в качестве федеральных учреждений действуют Государственные учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) и Российская государственная пробирная палата (Пробирная палата России).

Помимо Минфина России в сфере финансового функционирует с определенными исполнительными полномочиями **Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг** (ФКЦБ России). В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 1 июля 1996 г. №1009 в редакции от 3 апреля 2000 г., ФКЦБ России является федеральным органом исполнительной власти по проведению государственной политики в области рынка ценных бумаг, контролю деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, обеспечению прав инвесторов, акционеров и вкладчиков. Правовая база для деятельности ФКЦБ – Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». Комиссия имеет множество функций, важнейшие из которых: разработка основных направлений развития рынка ценных бумаг и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам регулирования рынка ценных бумаг; утверждение стандартов эмиссии ценных бумаг, проспектов эмиссии ценных бумаг эмитентов, в том числе иностранных эмитентов, осуществляющих эмиссию ценных бумаг на территории РФ, и порядка регистрации эмиссии и проспектов эмиссии ценных бумаг; утверждение единых требований к правилам осуществления профессиональной деятельности с ценными бумагами, в том числе стандартов страхования и гарантий на рынке ценных бумаг; установление порядка лицензирования и осуществление лицензирования различных видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, а также приостановление или аннулирование указанных лицензий в случае нарушения законодательства о ценных бумаг.

Определенная роль в системе управления государственными финансами отводится **Государственному таможенному комитету Российской Федерации,** поскольку осуществляемая им и его подразделениями (региональными таможенными управлениями, таможнями и таможенными постами) деятельность обеспечивает, в частности. Поступление в бюджет значительных денежных средств. Поступление этих средств результат выполнения таможенными органами функций субъектов валютного и экспортного контроля.

Согласно Закону РФ «О налоговых органах Российской Федерации», налоговые органы Российской Федерации, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством РФ, а также контроля за соблюдением валютного законодательства РФ, осуществляемого в пределах компетенции налоговых органов.

Единую централизованную систему налоговых органов Российской Федерации образуют Министерство Российской Федерации по налогам и сборам и его территориальные органы – управления Министерства по субъектам РФ, межрегиональные инспекции Министерства, инспекции Министерства по районам, районов в городах, городам без районного деления, инспекции Министерства межрайонного уровня.

**Министерство РФ по налогам и сборам** (МНС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей налогоплательщиками, участвующий в выработке налоговой политики и осуществляющий ее с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в полном объеме налогов, сборов и других обязательных платежей, обеспечивающий межотраслевую координацию, государственный контроль и регулирование в области производства и оборота элитного спирта и алкогольной продукции, а также осуществляющий в установленном порядке валютный контроль.

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением правительства РФ от16 декабря 2000 г. № 783, основные задачами МНС РФ включает:

1) контроль за соблюдением законодательства о налога и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствующий бюджет и государственные внебюджетные фонды в соответствии с законодательством РФ;

 2) участие в разработке и осуществлении налоговой политики с целью обеспечения своевременного поступления в соответствующий бюджет и государственные внебюджетные фонды налогов, сборов и других обязательных платежей в полном объеме;

3) осуществление валютного контроля в соответствии с законодательством РФ о валютном регулировании и валютном контроле в пределах компетенции налоговых органов;

4) осуществления государственного контроля производства и оборота этилового спирта, изготовленного из всех видов сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции.

В соответствии с возложенными на него задачами Министерство осуществляет, в частности, следующие функции:

* проводит работу по взиманию законно установленных налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе в пределах своей компетенции разрабатывает и утверждает обязательные для налогоплательщика формы заявлений о постановке на учет в налоговых органах, расчетов по налогам, налоговых деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и сборов, а также устанавливает порядок их заполнения;
* осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильность исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствующий бюджет и государственные фонды;
* ведет в установленном порядке учет налогоплательщиков;
* обеспечивает в установленном порядке возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
* подготавливает в пределах своей компетенции предложения по совершенствованию налоговой политики, планированию налоговых поступлений, развитию налогового законодательства в Российской Федерации, а также валютного законодательства и законодательства в области производства о налогах и сборах;
* применяет установленные законодательством РФ санкции в случае нарушения законодательства о налогах и сборах;
* проводит совместно с правоохранительными и контролирующими органами мероприятия по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
* участвует в разработке проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на соответствующий год;
* осуществляет контроль за соблюдением правил использования контрольно-кассовых машин, полнотой учета выручки денежных средств в организациях, обязанных использовать контрольно-кассовые машины в соответствии с законодательством РФ;
* осуществляет в установленном порядке лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и обеспечивает контроль за соблюдением условий указанной деятельности.

Налоговые органы, в том числе МНС РФ, обладают большими правами, установленными Налоговым кодексом РФ (ст.31), Законом РФ «О налоговых органах Российской Федерации» и Положением о Министерстве РФ по налогом и сборам.

Согласно Федеральному закону «О Центральном банке Российской Федерации (Банк России)», основными целями деятельности **Центрального Банка РФ** являются: защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы РФ; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. При этом получение прибыли не являются целью деятельности банка.

Банк России выполняет следующие функции: во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости рубля; монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует их обращение; является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему рефинансирования; устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации; определяет правила проведения банковских операций; бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы; осуществляет государственную регистрацию кредитных организаций; выдаёт и отзывает лицензии кредитных организаций и организаций, занимающихся их аудитом; осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций; выполняет валютное регулирование, включая операции по покупке и продаже иностранной валюты; организует и осуществляет валютный контроль как не посредственно, так и через уполномоченные банки, а также реализует иные функции в соответствии с федеральными законами.

Банк России имеет свои территориальные органы, в пределах своих полномочий и издаёт нормативные акты, обязательные для органов государственной власти и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

**Счётная палата РФ** – постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образуемый Федеральным Собранием РФ и подотчётный ему. В соответствии с Федеральным законом «О Счётной палате Российской федерации» её задачами являются:

* организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объёмам, структуре и целевому назначению; определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
* оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
* финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счёт средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
* анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранения, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;
* контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждений Российской Федерации.

Следует обратить внимание, что с недавнего времени в финансовой сфере начал действовать ещё один орган – *Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу* (КФМ России), образованный Указом Президента РФ от 1 ноября 2001 г. №1263. Этот федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и координирующей деятельностью в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. КФМ подотчётен Министерству финансов РФ, а обязанности председателя Комитета исполняет первый заместитель министра финансов.

Правовую базу деятельности КФМ России составляет Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём». Основные задачи Комитета включают:

1) сбор, обработку и анализ информации об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) создание единой информационной системы и ведение федеральной базы данных в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём;

3) направление соответствующей информации в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция, сделка связанны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём;

4) осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём;

5) представление Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём.

# Литература

1) Конституция Российской Федерации – М., 1998

2) Кодекс Российской федерации об административных правонарушениях. – М., 2002.

3) Административное право России / Под ред. Коренева А.П. Учебник. В 3 ч. Ч. 1. и 2. 3-е изд. – М.: Щит-М, 2001.

4) Административное право России: Учебник: В 3 ч. Ч. 2 / Под ред. А.П. Коренева. – М.: Щит-М, 2001.

5) Административное право / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2001.

6) Алехин А.П., Кормолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российский Федерации: Учебник. – М.: Зерцало,1999.

7) Бархах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. – М.: НОРМА; ИНФРА-М, 2000.

8) Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право. - М.: НОРМА; ИНФРА-М, 1998.

9) Козлов Ю.М. Административное право в вопросах и ответах: Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2000.

10) Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. 3-е изд. – М.: Юристъ, 2000.